

Warszawa, dnia 08 stycznia 2025 r.

DKKIKE-2202

Szanowny Pani Minister

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

ul. Wspólna 2/4

00-926 Warszawa

Szanowna Pani Minister,

działając w imieniu Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej z siedzibą w Warszawie, ul. Williama Heerleina Lindleya 16/304, 02-013 Warszawa, KRS: 0000316678, NIP: 9512270210, REGON: 14163722500000 (dalej jako „**KIKE**” lub „**Izba**”), zrzeszającej operatorów telekomunikacyjnych będących potencjalnymi pożyczkobiorcami zwrotnych instrumentów finansowych na rozbudowę sieci szerokopasmowych, niniejszym przedstawiam stanowisko Izby w zakresie możliwości uruchomienia tychże instrumentów od roku 2026. Jednocześnie KIKE wnosi o:

- I) powrót do prowadzonych wcześniej prac przygotowawczych w zakresie uruchomienia IF,
- II) rozpoczęcie konsultacji społecznych z rynkiem telekomunikacyjnym w celu ustalenia zakresu i celów wdrożenia nowych instrumentów, w tym zwłaszcza niskoprocentowanych pożyczek;
- III) wdrożenie nowych pożyczek szerokopasmowych najpóźniej w II półroczu 2026, m.in. poprzez wybór pośredników finansowych (banki, fundusze pożyczkowe).

Doświadczenia z przeszłości: pożyczki szerokopasmowe POPC

Poprzednia edycja pożyczek szerokopasmowych, finansowych z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, zakończyła się w opinii naszej Izby sukcesem z punktu widzenia osiągnięcia celu interwencji, tj. rozbudowy sieci telekomunikacyjnych NGA w Polsce, jak i wspierania krajowych małych i średnich dostawców Internetu.

Przypomnijmy, że KIKE od samego początku, tj. od 2017 roku była aktywnym uczestnikiem procesu przygotowania i realizacji pożyczek szerokopasmowych, opracowując m.in. raporty o gotowości branży do absorpcji tego typu narzędzi przy współpracy ze Związkiem Banków Polskich.

Dane BGK dotyczące efektów wdrażania pożyczek POPC wskazują, że na tzw. małe pożyczki (do 50 mln zł) alokowano 216 mln zł, z czego Alior Bank udzielił 118 mln kredytów, TISE – 65 mln, BS Trzebieszów – 27,5 mln, a MARR – 5 mln. Łącznie podpisano 91 umów pożyczkowych, a średnia wartość pożyczki wyniosła 2,5 mln zł. Co ważne i godne podkreślenia, **96,7% beneficjentów tego**

instrumentu stanowili mali i średni przedsiębiorcy telekomunikacyjni, co wskazuje zarówno na duże zapotrzebowanie na kapitał, jak i potwierdzoną zdolność rynku do wchłonięcia takiego zastrzyku gotówki, pomimo trudności w postaci np. pandemii COVID-19.

Stan obecny: niedokończone przygotowania

Od początku roku 2025 KIKE była informowana zarówno przez MFIPR, jak i BGK, o rozpoczynających się pracach, mających na celu uruchomienie kolejnej edycji instrumentów finansowych na rzecz rozbudowy sieci NGA, w tym zwłaszcza pożyczek szerokopasmowych, finansowych ze spłacanych transz poprzedniej edycji tego narzędzia. Co istotne, powracające środki (ze spłat przez pożyczkobiorców) miały zostać "odunijnione", a zatem charakteryzować się mogły znacznie bardziej elastycznym reżimem wymogów prawnych, stawianych inwestycjom szerokopasmowym.

Temat nowych pożyczek omawiany był **podczas wiosennej Konferencji KIKE, gdzie przedstawiciele MFIPR zarysowali wstępne założenia tego instrumentu**. Niestety kwestia nie została podjęta podczas październikowej edycji Konferencji, z której agendy musieliśmy w ostatniej chwili (i ku naszej konsternacji) wycofać punkt, dotyczący pożyczek.

Ze zdziwieniem przyjęliśmy **zawieszenie prac nad pożyczkami w sytuacji, gdy wydawały się one sprawnie zmierzać do podpisania umowy** powierzenia pomiędzy MFIPR a Bankiem Gospodarstwa Krajowego, a następnie do ogłoszenia przetargu na wybór pośredników finansowych, tj. w modelu znanym z IF POPC. W kolejnych tygodniach dotarły do nas alarmujące wiadomości o możliwym przesunięciu środków (przypomnijmy – dedykowanych pierwotnie na telekomunikację!) na całkowicie inne cele.

Wnioski i postulaty

Nie ulega wątpliwości, iż pomimo postępującej konsolidacji rynku (objawiającej się m.in. w licznych przejęciach) **segment MSP pozostaje istotnym i integralnym elementem krajobrazu polskiego Internetu, decydującym o jego dynamice i konkurencyjności**. Doświadczenia naborów **KPO/FERC z lat 2023-2025, w ramach których sektor MŚP zaabsorbował około połowy dostępnych środków**, de facto przesądzając o sukcesie interwencji (zwłaszcza w świetle wycofania się wielu dużych podmiotów z realizacji projektów szerokopasmowych) tylko potwierdzają powyższą tezę.

Z uwagi na zbliżające się zakończenie realizacji projektów KPO/FERC, a także nieuzasadnione naszym zdaniem ograniczenie budżetu I osi FERC, z której finansowano znaczną część najnowocześniejszych projektów, a także spodziewany okres przejściowy przed wdrożeniem kolejnego budżetu UE (2028-34), **już wkrótce polski sektor telekomunikacyjny stanie ponownie przed problemem braku dostępności środków na dalszą rozbudowę sieci**.

Wydarzy się to zarówno w kontekście wyzwań strategicznych państwa (m.in. znaczenie niezawodnej i opartej na krajowym kapitale łączności dla obronności i odporności państwa), jak i w dalszym ciągu nierozwiązanego problemu braku objęcia zasięgiem sieci NGA całości terytorium RP, na co nacisk kładą dokumenty krajowe i europejskie.

Mali i średni przedsiębiorcy telekomunikacji aktywnie poszukują źródeł finansowania dalszej rozbudowy sieci, w postaci

- kredytów inwestycyjnych (instrumenty dłużne) lub
- inwestycji kapitałowych (mezzanine).

Mówimy tu o inwestycjach następujących parametrów:

- rząd wielkości: 5-10 mln zł,
- okres zwrotu z inwestycji: 3 do 8 lat.

Zarówno okresy zwrotu z planowanych inwestycji, jak i prognozowana na podstawie długookresowych danych historycznych stopa zwrotu, zdają się odpowiadać wymogom, stawianym przez analityków sektora finansowego.

Z powyższych względów **proszę o pilny powrót do prac w zakresie wdrożenia nowej edycji pożyczek szerokopasmowych**. Przedstawione powyżej argumenty, jak również historia rozwoju reprezentowanego przez KIKE segmentu sektora telekomunikacyjnego w ostatnich kilkunastu latach wskazują dobitnie, że w momencie zakończenia inwestycji KPO/FERC (a więc w II półroczu 2026) pojawi się taka potrzeba. Niskooprocentowane i łatwo dostępne pożyczki są najlepszym sposobem zasypania „luki kapitałowej”, z którą mamy do czynienia po rozliczeniu każdej kolejnej perspektywy finansowej UE. Doświadczenia lat 2013-2016, jak i 2021-2023 wskazują, iż instrumenty finansowe zastępują i rekompensują brak środków dotacyjnych. Podkreślam też, iż stworzenie nowych IF winno odbyć się w konsultacji i porozumieniu z samymi zainteresowanymi, tj. rynkiem telekomunikacyjnym, w celu optymalnego nakreślenia warunków przyszłej interwencji.

W razie dalszych pytań pozostajemy do dyspozycji, również w zakresie możliwości osobistego spotkania celem omówienia i przybliżenia oczekiwań rynku w w/w zakresach.

Z poważaniem,

Karol Skupień

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "KS", with a horizontal line extending to the right.

Krajowa Izba Komunikacji
Ethernetowej