



KRAJOWA IZBA KOMUNIKACJI ETHERNETOWEJ

ul. Lindleya 16, 02-013 Warszawa
tel. + 48 22 2928700, fax +48 22 2928701
www.kike.pl, e-mail: biuro@kike.pl, grap@kike.pl
KRS 0000316678, REGON 141637224, NIP 9512270210

Warszawa, dnia 07 lutego 2023 r.

ID KIKE: DKKIKE-96

Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej w Warszawie
Urząd Komunikacji Elektronicznej w Warszawie
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa

Minister Cyfryzacji
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Cyfryzacji
ul. Królewska 27
00-060 Warszawa

***Dotyczy:** Rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych (Dz.U. 2022 poz. 2796)*

LIST OTWARTY

KRAJOWEJ IZBY KOMUNIKACJI ETHERNETOWEJ W SPRAWIE SPRAWOZDAWCZOŚCI
PRZEDSIĘBIRCÓW TELEKOMUNIKACYJNYCH W 2023 R.

Szanowny Panie Prezesie,

w związku ze zbliżającym się upływem ustawowego terminu na wypełnienie przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych obowiązku informacyjnego, wynikającego z art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwój usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884, dalej jako „**Megaustawa**”) jako Prezes Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej, (dalej jako „**KIKE**”) tj. izby gospodarczej zrzeszającej małych i średnich

Razem możemy więcej!

przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w mojej opinii jest zajęcie stanowiska w związku z aktualną sytuacją przedsiębiorców telekomunikacyjnych, a dotyczącą zmian prawnych, które dokonane zostały ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2019.1815 z poz. zm. dalej jako „**Nowelizacja**”) oraz Rozporządzeniem Ministra Cyfryzacji z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych (Dz.U.2022.2796 – dalej jako „**Rozporządzenie**”).

Realizacja ustawowego obowiązku sprawozdawczego, co roku wiązała się dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych (dalej także jako „**ISP**”) z wieloma wyzwaniami, nie tylko technicznymi ale i organizacyjnymi. Obowiązek od 8 lat realizowany był w oparciu o rozporządzenie z 2014 roku. **W roku bieżącym obowiązek uległ znacznym zmianom, na przygotowanie do których ISP pozostawiono praktycznie miesiąc.** Rozporządzenie obowiązujące od dnia 1 stycznia 2023 r. zostało ogłoszone w dzienniku ustaw w dniu 28 grudnia 2022 r., a **ISP na zapoznanie się ze zmianą legislacyjną (*vacatio legis*) pozostawiono tylko 3 dni.** Największą zmianą jest zmiana systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego ISP mają wykonać obowiązek. **System ten został uruchomiony dopiero w dniu 27 stycznia 2023 r., a więc praktycznie na miesiąc przed ustawowym terminem wykonania obowiązku. Od tego czasu, do KIKE systematycznie spływają informacje od członków izby, iż pomimo uruchomienia systemu, przekazanie danych jest niemożliwe z uwagi na liczne błędy, które pojawiają przy próbie wprowadzenia danych.** Jest to spowodowane w głównej mierze funkcjonowaniem i wymaganiami systemu informatycznego służącego do składania sprawozdań, który po pierwsze – jak się zdaje nie ma pełnej funkcjonalności, jaką mieć powinien, a po drugie – nie zostały udostępnione żadne instrukcje czy chociażby odpowiedzi na listę najbardziej zadawanych pytań (FAQ) dotyczących Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji (dalej jako „**PIT**”).

W przypadku obowiązku, którego termin upływa 28 lutego 2023 r. złożenie sprawozdania będzie znacznie bardziej wymagające, a to ze względu na obowiązujące od 1 stycznia 2023 r. przepisy Nowelizacji i Rozporządzenia, które w głównej mierze dotyczą właśnie systemu informatycznego do składania sprawozdań. Ponadto, zmianie uległa terminologia używana w procesie sprawozdawczym i również w tym zakresie do KIKE spływają pytania, jak na gruncie Rozporządzenia kwalifikować poszczególne elementy sieci telekomunikacyjnej. Z całą rozciągłością stwierdzić zatem można, że zmiany wprowadzone Nowelizacją i Rozporządzeniem nie są zmianami kosmetycznymi, lecz niosą za sobą daleko idące konsekwencje, które odczuwalne są przede wszystkim dla ISP oraz wymagają odpowiedniego czasu na ich wdrożenie. **Pozostawiony ISP termin miesiąca na wykonanie obowiązku w nowym stanie prawnym i faktycznym, jest niewystarczający i z dużą dozą prawdopodobieństwa można stwierdzić, że ISP nie zdążą w tym terminie wykonać obowiązku lub przekazane dane będą niekompletne lub nieprawdziwe.**

Przedstawiciele środowiska przedsiębiorców telekomunikacyjnych, tj. izb gospodarczych zrzeszających przedsiębiorców telekomunikacyjnych, już w swoim piśmie z dnia 21 grudnia 2022 r. wyrażali zaniepokojenie opieszałością ze strony organów, w szczególności brakiem udostępnienia do użytku ISP nowego systemu PIT. W odpowiedzi na wystosowane przez izby gospodarcze pismo, Prezes UKE wskazał, że *nowe rozporządzenie w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych zostało podpisane przez Ministra Cyfryzacji i od 1 stycznia 2023 r. będzie aktem obowiązującym. Uwagi wymaga, że projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji z przedstawicielami rynku telekomunikacyjnego. Z jego treścią można było się również zapoznać korzystając ze strony internetowej Rządowego Centrum Legislacji.*

Odnosząc się do argumentów Prezesa UKE, niezrozumiałe jest twierdzenie, że przedsiębiorcy mieli możliwość wcześniejszego zapoznania się z przepisami nowego rozporządzenia poprzez lekturę projektu rozporządzenia zamieszczonego na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji. **Przed wszystkim Prezes UKE zdaje się całkowicie pomijać fakt, że projekt aktu prawnego nie stanowi jego ostatecznego brzmienia.** Projekt w trakcie prac legislacyjnych wielokrotnie ewoluuje i zmienia swoją treść, co nierzadko skutkuje tym, że treść aktu prawnego ostatecznie znacząco różni się od pierwotnej wersji projektu. Podobnie w przypadku przedmiotowego Rozporządzenia, w toku prac legislacyjnych pojawiło się kilka zmian w treści projektu, co za tym idzie, do końca nie dało się przewidzieć jak brzmiała będzie ostateczna treść aktu prawnego. Ostatnia większa zmiana projektu miała miejsce w połowie 2022 r. przy okazji wprowadzenia regulacji dot. SIDUSIS¹. Ponadto podkreślam, że okresem, w którym obywatele (do których należą także przedsiębiorcy telekomunikacyjni) mają możliwość zapoznania się z aktem prawnym oraz dostosowania się do nowych przepisów jest tzw. *vacatio legis* - tj. zapewniony przez powszechnie obowiązujące przepisy prawa okres od dnia ogłoszenia aktu prawnego do dnia wejścia w życie aktu prawnego, ustalony w celu umożliwienia obywatelom zaznajomienie się z uchwalonym aktem prawnym. Brak jest zatem podstaw do oczekiwania, aby obywatele, nawet Ci prowadzący działalność gospodarczą, śledzili wszystkie aktualnie toczące się procesy legislacyjne i na bieżąco monitorowali wszystkie zachodzące w nich zmiany.

Powyższe wydaje się być szczególnie istotne w niniejszej sytuacji. Sama sprawozdawczość to szereg czynności faktycznych i nakład pracy. Niezrozumiała jest zatem sugestia Prezesa UKE, aby ISP rozpoczęli dostosowywanie swojej działalności do przepisów Nowelizacji i Rozporządzenia, przed ogłoszeniem ostatecznej wersji aktów prawnych, bez pewności, że rozpoczęty proces wdrażania zmian będzie aktualny i zgodny z ogłoszoną (ostateczną) treścią rozporządzenia. **Co więcej, samo uchwalenie przepisów nie oznacza jeszcze, że ISP są w stanie wdrożyć je do swojego przedsiębiorstwa.** Sprawozdawczość realizowana jest przy pomocy systemu teleinformatycznego obsługiwane przez Prezesa UKE. Bez tego systemu, przygotowanie się do sprawozdawczości nie jest możliwe. Ostatecznie PIT, chociaż z błędami, oddany został do użytku ISP w dniu 27 stycznia 2023 r.. ISP postawieni zostali zatem w sytuacji, w której zupełnie nowy dla nich system sprawozdawczy przedstawiony im został na niespełna

¹ System Informacyjny o Dostępie do Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego.

miesiąc przez upływem terminu na złożenie sprawozdań. **Jedynie oddanie systemu teleinformatycznego do korzystania przez ISP, było jedyną szansą na rzetelne przygotowanie się do zmian prawnych w wyznaczonych w ustawie ramach czasowych.**

Ponadto, nie bez znaczenia pozostaje okres w jakim zmiany są wdrażane, tj. okres ferii zimowych, na które powołują się także organy państwowe tłumacząc opóźnienia w przekazaniu do użytku nowego systemu sprawozdawczego. Podkreślić zatem należy, że ferie zimowe to okres wzmożonych urlopów nie tylko wśród pracowników administracji publicznej, lecz także przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Niezrozumiałym jest zatem dlaczego organy przygotowujące rozwiązania wdrażające przepisy Rozporządzenia nie mają na uwadze okresu, jakiego ISP będą potrzebować na zapoznanie się z przepisami Rozporządzenia oraz nowym systemem sprawozdawczym, wymagając terminowej realizacji obowiązku z art. 29 ust. 2 Megaustawy, jednocześnie usprawiedliwiając swoją opieszałość okresem urlopowym przypadającym na czas ferii zimowych.

Wobec powyższego, działając w interesie przedsiębiorców telekomunikacyjnych zrzeszonych w Krajowej Izbie Komunikacji Ethernetowej apeluję, aby Prezes UKE skorzystał z przysługujących mu kompetencji oraz możliwości i wystąpił w trybie pilnym o ustawowe przesunięcie terminu na wykonanie obowiązków sprawozdawczych, o których mowa w art. 29 Megaustawy. Rozwiązanie takie zostało już w przeszłości zastosowane w art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695)². Również i w tym przypadku wskazane jest przyjęcie regulacji ustawowej, w istocie prolongującej termin na wykonanie obowiązku, albowiem całe tło organizacyjne wprowadzenia PIT, leżące wyłącznie po stronie organów administracji publicznej i na które ISP nie mieli wpływu, uniemożliwia terminowe i prawidłowe wykonanie obowiązku.

Ewentualnie, jeśli wyżej opisane działanie nie zostanie podjęte, wówczas apeluję, aby Prezes UKE wyszedł naprzeciw przedsiębiorcom telekomunikacyjnym i z uwagi na krótki okres pozostawiony na dostosowanie swoich organizacji do sprawozdawczości na podstawie nowych przepisów Megaustawy i Rozporządzenia, w przypadku uchybienia przez ISP terminowi na złożenie sprawozdania lub złożenia sprawozdania zawierającego braki formalne, związane z brakiem biegłości w nowych zasadach sprawozdawczości, wyjątkowo zaniechał wszczynania z urzędu postępowań administracyjnych ws. wymierzania kar związanych z niewykonaniem obowiązku sprawozdawczego, uchybieniem terminowi w jego wykonaniu lub przekazaniu niekompletnych lub nieprawdziwych danych.

Przedsiębiorcy telekomunikacyjni zrzeszeni w KIKE podejmują wszelkie starania, aby ciężący na nich obowiązek z art. 29 ust. 2 Megaustawy został zrealizowany terminowo i zgodnie z wymaganiami powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Jednakże ramy czasowe, w

² <https://pit.uke.gov.pl/pl-pl/publikacje/przedluzenie-terminu-wynikajacego-z-obowiazku-o-ktorym-mowa-w-art-29c-ust-1-ustawy-o-wspieraniu-rozwoju-uslug-i-sieci-telekomunikacyjnych/>

jakich wdrożone zostało Rozporządzenia powodują, że ISP bez swojej winy i pomimo najlepszych chęci, nie będą w stanie rzetelnie i terminowo przekazać danych o infrastrukturze i usługach telekomunikacyjnych, albowiem pozostawiono im zbyt mało czasu na dostateczne zaznajomienie się z nowymi zasadami dot. sprawozdawczości, za co nie powinni być karani.

Z poważaniem



Karol Skupień

/Prezes Zarządu/

GRAP - Grupa Robocza ds. współpracy
z Administracją Publiczną
Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej