



KRAJOWA IZBA KOMUNIKACJI ETHERNETOWEJ

ul. Lindleya 16, 02-013 Warszawa
tel. + 48 22 2928700, fax +48 22 2928701
www.kike.pl, e-mail: biuro@kike.pl, grap@kike.pl
KRS 0000316678, REGON 141637224, NIP 9512270210

Warszawa, dnia 19.04.2022 r.

ID KIKE: GRAP-206/22

Prezes Rady Ministrów

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa
kontakt@kprm.gov.pl

Dotyczy: § 6 ust. 1 pkt 7 projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wyłączenia od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, które ma zostać wydane na podstawie art. 541 ust. 13 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r. poz. 655)

Szanowny Panie Prezesie,

w związku z (i) opublikowaniem na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji (RCL) projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wyłączenia od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, które ma zostać wydane na podstawie art. 541 ust. 13 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r. poz. 655), oraz (ii) objęciem zakresem powyższej regulacji części przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w imieniu Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej (dalej: **KIKE** bądź **Izba**), zraszającej małych i średnich operatorów telekomunikacyjnych i działającej w ich interesie, **przedstawiam stanowisko w sprawie ww. projektu.**

KIKE przypomina, że zgodnie z art. 541 ust. 1 ustawy o obronie Ojczyzny, w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny części osób nie powołuje się do czynnej służby wojskowej – dotyczy to osób wyłączonych z obowiązku jej pełnienia. Stosownie do treści ust. 5 przywołanego przepisu, wyłączenie może nastąpić na wniosek w stosunku do osób, których powołanie do służby wojskowej groziłoby zaprzestaniem lub poważnym zakłóceniem pracy urzędu państwowego lub samorządowego albo działalności gospodarczej przedsiębiorcy niezbędnej dla zapewnienia obrony lub bezpieczeństwa państwa.

Razem możemy więcej!

Katalog osób, które mają podlegać wyłączeniu, będzie określony w rozporządzeniu Rady Ministrów, wydanym na podstawie art. 541 ust. 13 ustawy *o obronie Ojczyzny*, którego projekt został opublikowany na stronie internetowej RCL. Zgodnie z jego § 6 pkt 7 wyłączeniu od służby wojskowej mają podlegać osoby zatrudnione „w przedsiębiorstwach świadczących usługi związane z utrzymaniem i obsługą systemów łączności na potrzeby kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa”.

Zdaniem KKE powyższe sformułowanie jest zbyt ogólne i w praktyce może budzić wątpliwości, które osoby podlegają wyłączeniu z służby wojskowej, w szczególności czy wyłączenie to dotyczy wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych. **Izba wnosi zatem o rozszerzenie zakresu podmiotowego określonego w § 6 ust. 1 pkt 7 projektu rozporządzenia**, wskazującego krąg osób, w stosunku do których dozwolone jest wnioskowanie o wyłączenie ich spod obowiązku służby wojskowej pełnionej w razie ogłoszenia mobilizacji w i czasie wojny. Należy wprost wskazać, że osobami zatrudnionymi w przedsiębiorstwach świadczących usługi związane z utrzymaniem i obsługą systemów łączności na potrzeby kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa, **są wszyscy pracownicy przedsiębiorstw telekomunikacyjnych.**

Niewątpliwie powołanie do służby wojskowej choćby części osób pracujących w przedsiębiorstwach telekomunikacyjnych groziłoby zaprzestaniem lub poważnym zakłóceniem pracy urzędu państwowego lub samorządowego. W stanowczej większości urzędy uzyskują dostęp do internetu czy mogą korzystać z usług telefonii dzięki usługom świadczonym przez przedsiębiorstwa telekomunikacyjne niebędące przedsiębiorstwami komunalnymi. Warto przy tym podkreślić, że w związku z ostatnimi zmianami w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) wprowadzonymi ustawą z dnia 18 listopada 2020 r. o *doręczeniach elektronicznych* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 569 z późn. zm.) coraz częstsze staje się załatwianie tzw. „spraw urzędowych” w formie elektronicznej. Prawdopodobnie w razie konfliktu zbrojnego tylko tak byłoby możliwe uzyskanie odpowiednich dokumentów. Ponadto, świadczenie usług telekomunikacyjnych umożliwia również wykonywanie pracy zdalnej czy obsługę monitoringu.

Nie ulega również wątpliwości, że działalność gospodarcza przedsiębiorców telekomunikacyjnych jest niezbędna dla zapewnienia obrony lub bezpieczeństwa państwa. Poprzez wykonywanie działalności telekomunikacyjnej wszyscy przedsiębiorcy realizują cel publiczny z zakresu łączności publicznej, o którym mowa w art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o gospodarce nieruchomościami* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 z późn. zm.).

Operatorzy telekomunikacyjni stanowią o kluczowej infrastrukturze dla państwa jaką jest łączność. W związku z tym są uznawani za tzw. przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym. W razie konfliktu wojennego, tylko właściwe utrzymanie i funkcjonowanie sieci telekomunikacyjnej zapewni łączność walczącym na froncie wojskowym oraz pozwoli na komunikację pomiędzy cywilami, którzy będą w stanie uzyskać informację o możliwości uzyskania niezbędnej pomocy czy możliwości ewakuacji, jak również

umożliwi przekazanie danych o obecnej sytuacji społeczeństwu, nie tylko w Polsce ale również osobom znajdującym się za granicą. W erze cyfryzacji kraj odłączony od Internetu czy telefonii jest wręcz bezbronny, co pokazują między innymi ostatnie wydarzenia mające miejsce w Ukrainie – gdyby nie łączność, nie można byłoby uzyskiwać na bieżąco informacji o sytuacji w kraju, miejscu położenia wrogich wojsk, godzinie policyjnej, miejsc ostrzeliwanych przez najeżdżącą itd. Telekomunikacja to nie tylko dostęp do najnowszej wiedzy oraz informacji, ale przede wszystkim podstawa sprawnego funkcjonowania nowoczesnego społeczeństwa.

KIKE obawia się jednak, że obecne sformułowanie ww. przepisu projektu rozporządzenia może doprowadzić do sytuacji, gdy – ze względu na brak uzyskania wyłączenia z służby wojskowej części pracowników przedsiębiorców telekomunikacyjnych – połączenia telekomunikacyjne przestaną sprawnie działać w całości lub w części (brak kluczowych pracowników przedsiębiorstw, ponieważ zostaną oni powołani do służby wojskowej). Przepis § 6 ust. 1 pkt 7 projektu rozporządzenia pozwala wprost na wyłączenie na wniosek tylko osób zatrudnionych w przedsiębiorstwach świadczących usługi związane z utrzymaniem i obsługą systemów łączności na potrzeby kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa, co oznacza, że przy zastosowaniu wąskiej wykładni przepisów może ona nie objąć wszystkich przedsiębiorstw telekomunikacyjnych, w szczególności tych, którzy nie świadczą usług na rzecz urzędów czy innych instytucji publicznych (np. szkół, przedszkoli itd.). Stwarza to poważne zagrożenie dla ludności cywilnej.

W konsekwencji, w razie powołania do służby wojskowej części pracowników operatorów może dojść do przerw w dostawach świadczonych usług telekomunikacyjnych we wszelkich innych istotnych sektorach gospodarki takich jak: logistyka, transport czy produkcja, które nie są bezpośrednio związane z bezpieczeństwem kraju, lecz są kluczowe dla całego społeczeństwa. Taka sytuacja jest niepożądana z punktu widzenia biznesu ale i zwykłych obywateli. Nieprzerwany dostęp do ww. usług jest zatem niezbędny i niezastąpiony, a ich brak mógłby wywołać wręcz katastrofalne skutki.

Przerwy w usługach – a w skrajnych przypadkach odłączenie obywateli od Internetu lub usług telefonicznych – spowodują chaos oraz niepokoje społecznymi, które w przypadku działań wojennych tylko pogorszą sytuację w kraju. Oznacza to, że państwo będzie musiało uporać się nie tylko z potencjalnym zagrożeniem z zewnątrz, ale również przeciwdziałać napięciom wewnątrz kraju. Warto również zaznaczyć, że w razie działań wojennych, infrastruktura mogłaby ulec zniszczeniu, zatem niezbędne jest aby osoby posiadające wiedzę specjalną z zakresu budowy i naprawy sieci telekomunikacyjnej mogły na bieżąco usuwać skutki tych działań. W zależności od ich intensyfikacji możliwe, że przywrócenie funkcjonowania sieci czy utrzymanie jej działania będzie potrzebne o różnych porach, na obszarze całego kraju. Osoby nieposiadające odpowiednich kwalifikacji, nie będą w stanie sprostać temu zadaniu. Co więcej, tylko pracownicy telekomunikacyjni będą posiadali informacje o infrastrukturze, która – ze względu na rozpoczęcie działań wojennych – nie została jeszcze zinwentaryzowana we właściwym geodezyjnym ośrodku powiatowym czy wskazana w SIIS (Systemie Informacji o Infrastrukturze Szerokopasmowej).

Powyższe wprost potwierdza, że jedynie wskazanie wprost w projekcie rozporządzenia pracowników przedsiębiorców telekomunikacyjnych będzie jednoznacznie przesądzało o tym, że możliwe będzie zapewnienie łączności w państwie.

KIKE wnosi zatem, aby rozszerzyć wprost proponowany zakres podmiotów, mogących wnioskować o wyłączenie zatrudnionych tam osób, o pracowników wszystkich operatorów telekomunikacyjnych z uwagi na ich kluczowe znaczenie dla sprawnego funkcjonowania państwa. Zdaniem Izby tylko zmiana projektu rozporządzenia w powyższy sposób zapewni bezpieczeństwo kraju w razie konfliktu zbrojnego, w szczególności umożliwi jego funkcjonowanie oraz kontakt zarówno pomiędzy osobami znajdującymi się na froncie, jak i osobami cywilnymi.

Karol Skupień

/Prezes Zarządu/

GRAP - Grupa Robocza ds.
współpracy z Administracją Publiczną
Krajowa Izba Komunikacji
Ethernetowej

Otrzymują:

- 1) Sz. P. Elżbieta Witek, Marszałek Sejmu, Kancelaria Sejmu, ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa; e-mail: cis@sejm.gov.pl;
- 2) Sz. P. Jarosław Gowin, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Rozwoju, Pracy i Technologii, Pl. Trzech Krzyży 3/5; 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mr.gov.pl;
- 3) Sz. P. Zbigniew Ziobro, Minister Sprawiedliwości, Ministerstwo Sprawiedliwości Al. Ujazdowskie 11, 00-950 Warszawa P-33; e-mail: kontakt@ms.gov.pl;
- 4) Rada Przedsiębiorców przy Rzeczniku MŚP, e-mail: rada.przedsiębiorcow@rzecznikmsp.gov.pl.